

Тема № 1 «Чрезвычайные ситуации, характерные для региона(муниципального образования),присущие им опасности для населения и возможные способы защиты от них работников организации»

Среди мер, обеспечивающих как безопасность страны в целом, так и безопасность каждого субъекта Российской Федерации, города, района, объекта и гражданина важное место занимают меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения – меры по их ликвидации, обеспечению защиты населения, материальных и культурных ценностей территорий от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Для выполнения основной задачи – защиты населения и территорий– служит комплекс мер по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное и военное время, обеспечению безопасности и защиты населения, территорий и окружающей среды.

В нашей стране выполнение мероприятий по защите населения и территорий в мирное время возложено на Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – РСЧС. В переходный период и военное время функции защиты населения и территории страны берет на себя ГО – Гражданская оборона Российской Федерации.

Нормативно-правовое регулирование в области защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров в Российской Федерации и в г.Новосибирске осуществляется большим количеством нормативных правовых документов, основными из которых являются: Федеральный закон № 68 – ФЗ от 21.12.1994 г. "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера".

. Основополагающим документом, регламентирующим и определяющим общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды является Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” от 21.12.1994г. № 68-ФЗ, в который федеральным законом № 122 от 22.08.2004 г. были внесены последние изменения и дополнения.

В законе (Ст.14) определены обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

^ Организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

- в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Статьей 18 определены права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

^ Граждане Российской Федерации имеют право:

на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью

при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Статья 19 определяет обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

^ Граждане Российской Федерации обязаны:

соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статья 4 ФЗ № 68 закрепила основные принципы создания и функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Принципы ее построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования определены Постановлением Правительства РФ № 794 от 30 декабря 2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

Создание и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

проведение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушению пожаров, жизнеобеспечению населения, в первую очередь, пострадавшего;

создание, совершенствование и обеспечение функционирования городской системы подготовки органов управления, подготовки и повышения квалификации специалистов МГСЧС, обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

осуществление мероприятий по социальной защите населения города Новосибирска, которое пострадало или может пострадать при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Нас интересует объективное звено, организацию, состав сил и средств, а также порядок деятельности которого, определяется положением, утверждаемым руководителем организации.

^ Структура объектового звена соответствует элементам вышестоящих звеньев МГСЧС.

Объектовое звено также включает органы управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения. Но ввиду большого разнообразия этих звеньев, каждое из них будет отличаться своей спецификой по составу, наличию (или отсутствию) материальных и финансовых ресурсов, запасов материально-технических и иных средств и другим показателям.

Общее руководство функционированием объектового звена МГСЧС осуществляет руководитель учреждения.

^ Органами управления на объектовом уровне являются:

- координационными органами управления – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности - КЧС и ПБ объекта;

- постоянно действующими органами управления - структурные подразделения или работники, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

- органами повседневного управления - объектовые дежурно-диспетчерские службы.

^ Силами и средствами объектового звена являются нештатные аварийно-спасательные формирования (АСФ), создаваемые из работников объекта.

Количество и состав сил и средств определяется условиями деятельности объекта и устанавливается решением руководителя объекта по согласованию с территориальным органом управления по делам ГОЧС (гражданской защиты).

Информационное обеспечение - эта неотъемлемая часть взаимосвязи с населением, предполагает своевременное и в необходимом объеме доведение сведений до персонала объекта (жителей) о возможной (прогнозируемой) или случившейся ЧС. Кроме того, посредством информационной системы даются рекомендации или указания о характере поведения людей в ЧС.

^ В соответствии с Положением о МГСЧС основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности являются:

разработка предложений по реализации единой политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

координация деятельности органов управления и сил на соответствующих уровнях;

организация работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, восстановлению производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденной в результате чрезвычайных ситуаций;

обеспечение готовности к действиям при решении вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

повышение уровня профессиональной подготовки и квалификации должностных лиц органов управления по вопросам профилактики чрезвычайных ситуаций, пожаров и безопасности на водных объектах;

обучение населения (работников организаций) в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

организация расследования причин аварий и пожаров, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций, и определение нанесенного городу (соответствующей территории города или организации) материального ущерба;

организация контроля за выполнением решений, принятых вышестоящими органами исполнительной власти, а также требований руководящих документов по защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

Состав, численность КЧС и распределение функциональных обязанностей между его членами определяет руководитель объекта (организации). Состав объектовой КЧС в зависимости от вероятности возникновения тех или иных чрезвычайных ситуаций, возможной обстановки на объекте и прилегающей территории, предполагаемого объема работ по ликвидации ЧС, а также наличия сил и средств может быть различным.

Установлены режимы функционирования МГСЧС:

- режим повседневной деятельности.
- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

^ Гражданская оборона.

Согласно статье 1 ФЗ № 28 гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основами определено, что единая государственная политика в области гражданской обороны реализуется посредством целенаправленной и скоординированной деятельности органов исполнительной власти всех уровней, органами местного самоуправления, организациями и гражданами в соответствии с их полномочиями и правами в этой сфере, а также посредством тесного взаимодействия с соответствующими органами иностранных государств и Международной организацией гражданской обороны.

Определено, что Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой:

выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий и крупномасштабных террористических актов, в том числе в условиях массированного применения противником современных и перспективных средств поражения. При этом основное внимание должно уделяться готовности к действиям в условиях локальных и региональных войн с применением различных видов оружия;

принимать участие в защите населения и территорий в условиях крупных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

Основами определены основные задачи гражданской обороны, решаемые в мирное и военное время.

Федеральным законом № 28 закреплены принципы организации и ведения гражданской обороны в стране, это:

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.
2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Закон определяет полномочия организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны.

^ Полномочия организаций в области гражданской обороны

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

^ Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

^ Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный

орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны (Это МЧС России).

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления. В Москве это Мэр Москвы, префекты и главы управ.

Руководители Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

^ Гражданская оборона Новосибирска в мирное время должна быть готовой к решению следующих задач:

- обеспечению оперативного развертывания органов управления, сил и средств гражданской обороны для действий в условиях военного времени;
- проведению эвакуации населения в угрожаемый период и в военное время;
- выполнению задач в зонах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- оповещению населения города Новосибирска о воздушно-космическом нападении, а также об авариях, катастрофах и стихийных бедствиях;
- укрытию населения города в защитных сооружениях, в том числе на станциях метрополитена;
- организации взаимодействия между всеми организациями и предприятиями, привлекаемыми к обеспечению мероприятий гражданской обороны;
- создание запасов материально-технических средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны;

Для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах массового поражения создаются силы и средства гражданской обороны.

^ Гражданская оборона объекта - это система мероприятий по подготовке к защите персонала и материальных ценностей объекта от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Выполнение задач в области ГО и правовые основы их осуществления в РФ, в Новосибирске и на объектовом уровне осуществляется в рамках Закона о гражданской обороне.

На уровне организаций (объектов), как и на всех других уровнях, существуют органы

управления, силы, средства, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, система связи и оповещения.

Органами управления в области ГО являются постоянно действующие. Такими органами управления являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области ГО.

Силами ГО на объектах являются нештатные аварийно-спасательные формирования, а также могут быть аварийно-спасательные службы, которые при наличии сил и средств могут создаваться на штатной основе.

Для системы гражданской обороны установлены четыре степени готовности:

1. Повседневная готовность ГО.
2. Первоочередные мероприятия ГО 1-ой группы.
3. Первоочередные мероприятия ГО 2-ой группы.
4. Общая готовность ГО.

Степени готовности 2,3 и 4 вводятся установленными сигналами или распоряжением Президента РФ, или по его поручению Правительством РФ.

Федеральным законом № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (глава V) установлены права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности.

^ Граждане имеют право на:

защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;

возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;

участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;

получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;

участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

^ Граждане обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности;

иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;

при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;

до прибытия государственного пожарного надзора принимать усиленные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;

оказывать содействие государственному пожарному надзору при тушении пожаров;

выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам пожарной охраны проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

В числе видов пожарной охраны в организациях может быть создана ведомственная или добровольная пожарная охрана, а по линии ГО противопожарная служба.

ДПД создаются на предприятиях с числом работающих не менее 50 человек.

Добровольные пожарные команды (далее - ДПК) организуются из числа членов ДПД в случаях, когда на предприятиях имеется мобильная пожарная техника, для обеспечения круглосуточного дежурства боевых расчетов.

Обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях и по гражданской обороне осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства РФ с Постановлениями Правительства РФ № 547 от 4 сентября 2003 г. "О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и № 841 от 2.11.2000 г.

Уполномоченный по решению задач
гражданской обороны

Е.Т.Стулова
